

REDD+

Evaluación de Opciones Institucionales

Desarrollo de un marco institucional eficiente, efectivo y equitativo
para REDD+ al amparo del CMNUCC



Meridian Institute
Connecting People to Solve Problems

Autores

Charlotte Streck (Coordinadora)

Directora
Climate Focus

Luis Gomez-Echeverri

Evaluación de Energía Mundial
International Institute for Applied Systems
Analysis (IIASA)

Pablo Gutman

Director, Economía Ambiental
World Wildlife Fund

Cyril Loisel

Coordinador programa de energía y clima
Institut de développement durable et des
relations internationales (Iddri)
Y asesor, ONF International

Jacob Werksman

Director de Programa, Programa de
Instituciones y Gobernanza
World Resources Institute



Meridian Institute

Connecting People to Solve Problems

Objetivos de REDD+ EIO

- Apoyar el acuerdo sobre un marco institucional internacional **efectivo, eficiente, y equitativo** para un mecanismo internacional REDD+.
- Evaluar las **funciones** (¿qué se necesita hacer?) y los **papeles** (¿qué instituciones deberían desempeñar estas funciones?) de un mecanismo internacional REDD+.
- Analizar **tres modelos institucionales** que podrían funcionar de manera autónoma, operar de forma concomitante, o surgir en distintas etapas del desarrollo de REDD+.
- Proponer des opciones institucionales para una **acción acelerada y financiamiento transitorio para REDD+**.



Contexto de negociación REDD+

- **Expectativas realistas para la COP-15:**
 - Instrumento de Tratado: objetivos, ámbito, y principios de REDD+
 - Decisiones del CMNUCC: temas metodológicos y acción transitoria
- **En lo posible, REDD+ debería integrarse a NAMAs, a las que se refiere el párrafo 1b(ii) del Plan de Acción de Bali. Hay convergencia de opiniones sobre:**
 - Tres tipos de NAMAs: (1) NAMAs unilaterales, (2) camino de apoyo, y (3) camino de acreditación
 - Un registro NAMA que se establecería para facilitar la comparación entre acciones y apoyo



Enfoque gradual

Etapa 1:

- Desarrollo de estrategia nacional REDD+ y creación de capacidad principal;
- Apoyado en las necesidades

Etapa 2 :

- Implementación de acciones REDD+
- Apoyado en las necesidades (Componente "a")
- Incentivado sobre la base de representantes para los resultados (componente "b")

Etapa 3 :

- Implementación de acciones REDD+
- Incentivado sobre la base de MRV y remociones/emisiones GEI comparado con referencia acordada.



| | Etapa 1 | Etapa 2 | Etapa 3 |
|---------------------------------|---|--|--|
| Actividades | <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de estrategia nacional REDD, que incluya, inter alia: • Fortalecimiento institucional • Actividades de demostración | <ul style="list-style-type: none"> • Implementación de estrategia nacional REDD que incluya, inter alia: • Reformas de tenencia de la tierra • Puesta en vigor de ley forestal • Planeación de gestión de bosques. • Reducción del impacto de la tala. • Expansión de reservas forestales. • Modernización de la agricultura. | |
| Financiamiento | Apoyo inicial para desarrollo de estrategia nacional REDD+ y alistamiento REDD+. | <p>Financiamiento bilateral y multilateral.</p> <p>La conitnuación del financiamiento en esta etapa se basa en resultados.</p> | Financiamiento de mercado o no de mercado que premia desempeño según reducciones y remociones cuantificadas de emisión de bosques comparado con nivel de referencia convenido. |
| Indicadores de desempeño | <ul style="list-style-type: none"> • Estrategia adoptada. • Evaluación legislativa y de políticas terminada. • Consultas realizadas. • Institucones en funciones. | <ul style="list-style-type: none"> • Implementació de medidas particulares • Cálculo simplificado y conservador de emisiones y remociones comparando con un nivel de referencia convenido. | Cálculo del grado de cumplimiento de reducciones y remociones de emisiones comparando con nivel de referencia convenido. |

Funciones REDD+

| Funciones | Tareas |
|------------------------|---|
| Supervisión | <ul style="list-style-type: none">• Crear un mecanismo REDD+• Celebrar memoranda de entendimiento, según sea necesario.• Aprobar estándares y criterios.• Aprobar estrategias REDD+.• Aprobar criterios de desempeño para financiamiento y entrega de resultados.• Coordinar financiamiento y aprobar solicitudes de fondos.• Aprobar modalidades y procedimientos para MRV, niveles de referencia (emisión), y contabilidad de unidades REDD+. |
| Apoyo financiero | <ul style="list-style-type: none">• Movilizar recursos.• Asignar y desembolsar recursos.• Garantizar gestión responsable y fiduciariamente sólida de los fondos.• Administrar el ciclo de programas. |
| Fijación de estándares | <ul style="list-style-type: none">• Desarrollar criterios de elegibilidad, alistamiento y desempeño.• Desarrollar salvaguardas sociales y ambientales.• Desarrollar estándares para la acreditación de agencias REDD+ |
| Certificación | <ul style="list-style-type: none">• Aprobar estrategias nacionales REDD+.• Verificar logros nacionales según indicadores representantes convenidos.• Verificar inventarios de emisiones y remociones de GEI. |
| Rendición de cuentas | <ul style="list-style-type: none">• Monitorear y evaluar el mecanismo REDD+ comparando con objetivos y principios convenidos.• Llegar a los gobiernos y sociedad civil.• Oír y atender casos de falta de cumplimiento. |

Papeles REDD+

| Funciones | Tareas |
|------------------------------------|--|
| COP | Función general de supervisión de un mecanismo REDD+ |
| Órgano de alto nivel | Encargado de supervisión y verificación cotidiana del mecanismo REDD+ |
| Órganos administrativos y técnicos | Apoyo al órgano de alto nivel, apoyo a MRV internacional, contribuir al desarrollo de estándares, y brindar asesoría técnica |
| Agencias REDD+ | Responsable del diseño e implementación de actividades REDD+ de conformidad con las políticas convenidas |
| Agencias nacionales | Desempeñar las funciones de las agencias REDD+ dentro de los países, o trabajar en alianza con las agencias REDD+ para llevar a cabo actividades REDD+ |



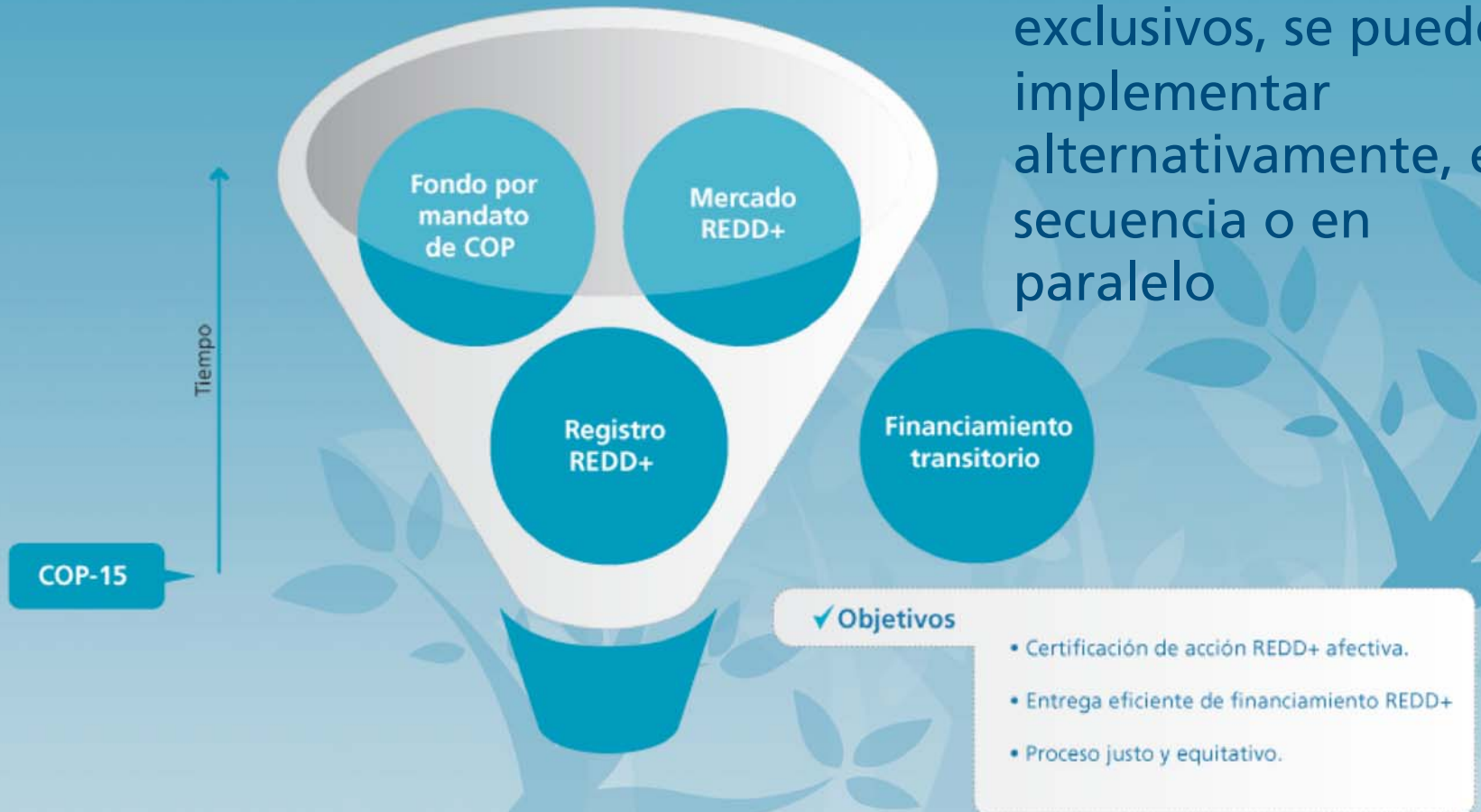
Instituciones nacionales

- **Esenciales para el éxito de REDD+**
- El diseño de instituciones nacionales depende del sistema económico y jurídico particular de cada país, de sus prioridades internas, instituciones existentes y de la disponibilidad de recursos.
- La interfaz entre instituciones REDD+ de nivel nacional y las internacionales requiere que los países REDD+ cumplan con una serie de funciones adicionales:
 - Administrar las relaciones con instituciones internacionales y bilaterales
 - Aplicar metodologías y estándares internacionales



Modelos de financiamiento REDD+

Los modelos no son exclusivos, se pueden implementar alternativamente, en secuencia o en paralelo



Modelo de Registro REDD+/NAMA

Tareas esenciales relacionadas con la operación del registro que se propone, que incluyen:

- Mantener y operar el registro;
- Aprobar (o meramente registrar) estrategias, mediciones de desempeño y transacciones REDD+ strategies, incluso todos los criterios de elegibilidad REDD+;
- Verificar elegibilidad para el camino NAMA "de apoyo" o "acreditación", en cuanto las estrategias registradas caigan bajo el paraguas NAMA.



Acuerdos bilaterales



Modelo de fondo por mandato de la COP

Expande las funciones internacionales para incluir un suministro activo de apoyo financiero. Las siguientes son tareas relativas a acciones REDD+ que necesitaría realizar un fondo por mandato de la COP:

- Movilización de recursos;
- Establecimiento de criterios y procedimientos para asignación y desembolso;
- Asignación y desembolso de fondos;
- Monitoreo y asignación de apoyo; y
- Garantizar una gestión responsable y fiduciariamente sólida de los fondos.



Opciones de administración de fondos

Las alternativas permiten una supervisión más o menos centralizada de la COP sobre los fondos, que incluyen:

- Un fondo administrado fusionado pero descentralizado
- Un fondo administrado por la COP
- Un fondo administrado por el FMMA u otra entidad en funciones



Modelo de mercado REDD+

Para participar en un mecanismo compatible con el mercado sería necesario cumplir con varios criterios, entre los que se encuentran:

- Un inventario forestal GEI en funciones con antecedentes de reportes de inventario revisados con buen éxito;
- Un nivel de referencia convenido, avalado por la COP; y
- Un registro funcional, nacional o internacional, de GEI



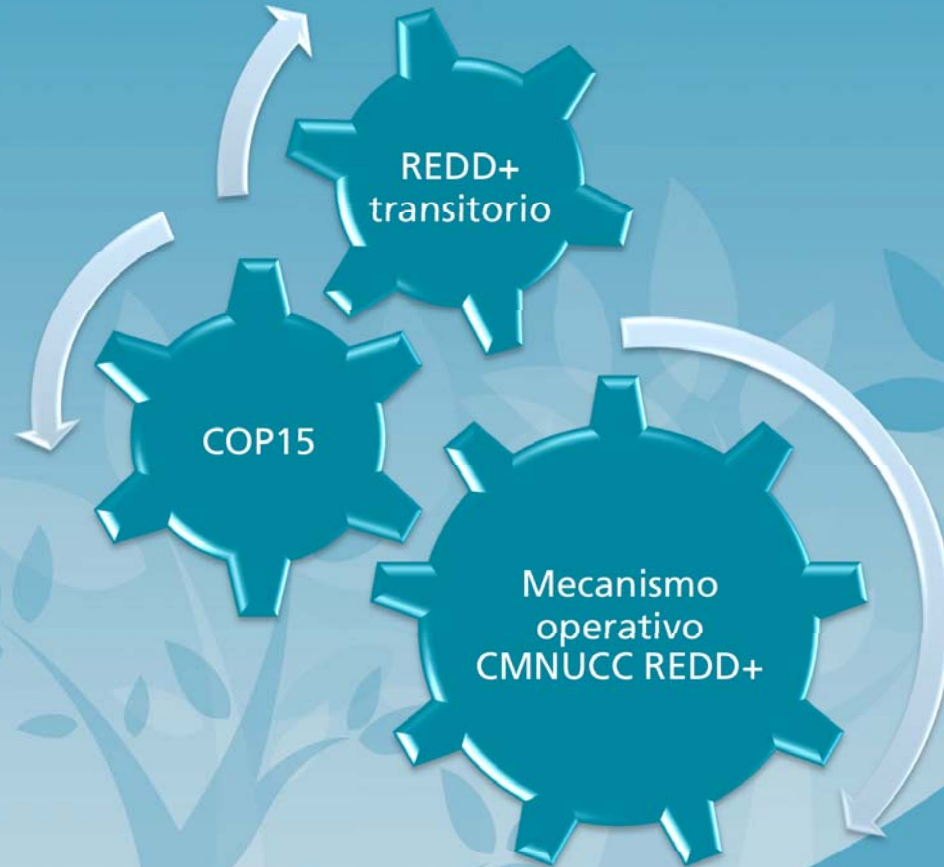
Modelo de mercado REDD+

Por lo consiguiente, cualquier modelo de financiamiento compatible con el mercado tendría tareas adicionales a nivel internacional. Entre ellas :

- Revisar y adoptar un nivel de referencia REDD+
- Elaborar y confirmar criterios de elegibilidad para un camino de acreditación NAMA
- Aprobar y monitorear reportes y registrar la verificación de reportes de monitoreo
- Desarrollar infraestructura para comercio



Acción acelerada - ¿cómo llegamos ahí?



Meridian Institute

Connecting People to Solve Problems

Timeline for REDD+ implementation

2007

Etapa 1

2010

Etapa 1 &
Etapa 2

2013

Etapa 1 &
Etapa 2 &
Etapa 3

*Iniciativas independientes
fomentadas en el mapa
de ruta de Bali*

¿Transitorio?

Acciones coordinadas bajo
el acuerdo del CMNUCC



Marco COP-15 REDD+

Entre los resultados de la COP-15 se podría encontrar realísimamente el acuerdo siguiente sobre instituciones REDD+:

- Acuerdo sobre el marco general REDD+, incluyendo objetivos, ámbito, etapas y principios orientadores, en el resultado principal de lo convenido en la COP-15
- Establecimiento de medidas transitoriaa REDD+
- Adopción de programas de trabajo: para arreglos transitorios y totales REDD+



Un mecanismo REDD+ transitorio

La COP podría encargarse a una entidad nueva o ya existente de lo siguiente:

- Movilizar fondos
- Proponer estándares (indicadores de desempeño, salvaguardas sociales y ambientales)
- Aprobar elegibilidad para participar en etapas particulares de REDD+
- Aprobar estrategias REDD strategies, incluyendo actividades subnacionales REDD+
- Aprobar solicitudes de financiamiento REDD+
- Mantener un registro de acción y apoyo REDD+
- Introducir un mecanismo de apoyo para aumentar la coherencia y coordinación de las actividades en curso
- Establecer un procedimiento de revisión para informar a un mecanismo más completo/a largo plazo REDD+

Con un diseño apropiado, las funciones y papeles de la(s) institución(es) transitoria(s) se podrían entrelazar formalmente con estructuras más amplias del CMNUCC.



Gracias

- Los autores también desean expresar su agradecimiento a Thiago Chagas de Climate Focus por su ayuda y colaboración en la producción de este reporte, así como al personal del Instituto Meridian por organizar y facilitar el proceso que generó este informe.
- Agradecemos de manera especial a las más de 40 personas que compartieron con nosotros sus conocimientos e ideas en consultas por escrito y ensayos.
- Fue posible producir el “Informe REDD+-EOI de Noruega” gracias al apoyo financiero del gobierno de Noruega.

